

Estrategia de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas a 2040

Análisis de resultados Fase II

Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano

Este documento es la compilación de los resultados del Taller Regional del Paso 2 de la Estrategia de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP) al 2040 en la Región Península de Yucatán y Caribe Mexicano. Esta etapa parte de los resultados de los talleres locales de consulta y diagnóstico realizados durante el Paso 1, en los cuales participaron 111 áreas naturales protegidas de las 9 Regiones del país, así como Direcciones de Área de Oficinas Centrales y Oficinas Regionales. En éstos se identificaron 85 factores¹ que facilitarían o desafiarían la visión de la CONANP al 2040. Durante el Paso 2 se realizó una priorización de los factores clave identificados en el Paso 1, se analizaron las relaciones entre los factores clave, se desarrollaron proyecciones futuras para los factores más determinantes, y se identificaron aquellas medidas necesarias para orientar los factores hacia los escenarios deseados.

VISIÓN:

Para el año 2040, la conservación del patrimonio natural en el Sistema de Áreas Protegidas en Península de Yucatán y el Caribe Mexicano es reconocida como un modelo de desarrollo sustentable en Ecosistemas Tropicales.

- Factores clave o sustantivos.** Se identificaron en el Taller Regional, a partir de los factores identificados en los talleres locales (Paso 1) que se clasificaron en clave o sustantivos, de soporte o apoyo, y de conducción o cooperación². Posteriormente, los factores clave fueron priorizados para obtener los más importantes, y fueron descritos de manera neutral (es decir, evitando tendencias positivas o negativas).

Factores clave	Definición
A. Participación Social	Grado de involucramiento de los actores sociales relevantes en la toma de decisiones y en el manejo del Patrimonio Natural
B. Políticas Públicas	Conjunto de instrumentos normativos que garantice la acción de la sociedad en pro de la conservación
C. Modelo de Desarrollo	Conjunto de estrategias y procesos que orienten el crecimiento y la distribución equitativa de los recursos de la Región
D. Estrategias de Adaptación al Cambio Climático	Conjunto de instrumentos y acciones que favorecen la respuesta positiva de los ecosistemas ante el Cambio Climático
E. Marco Normativo	Grupo de instrumentos legales que garantiesen la conservación y aprovechamiento sustentable de los Recursos Naturales

- Relación entre factores.** Una vez seleccionados los factores clave más importantes, se identificó la influencia que los diferentes factores tienen entre sí, de acuerdo a rangos establecidos. Para esto, entre todos los participantes calificaron el grado de influencia que un factor tiene en los otros con una escala de 0 a 3 (0=sin influencia, 3=influencia fuerte; Cuadro 1). Después, para un mismo factor se sumaron los valores de todas las columnas (valor

¹ Un **factor** se refiere a elementos o condicionantes que contribuyen al logro de un resultado, que puede ser interno de CONANP o externos a la institución.

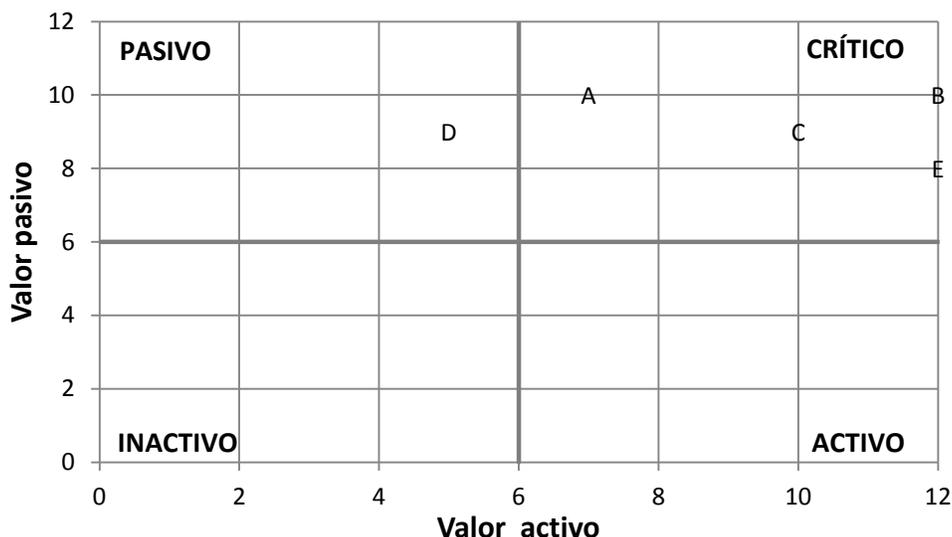
² Los **factores clave / sustantivos** son aquellos que se asocian o inciden directamente en la razón de ser de la CONANP, es decir, con la misión de la institución. Los factores de **soporte / apoyo** son aquellos que permiten que la institución alcance sus objetivos. Los factores de **conducción / cooperación** son aquellos relacionados con la toma de decisión a un nivel programático o político.

activo, i.e. influyente) y todas las filas (valor pasivo, i.e. influenciado). Posteriormente se graficaron los valores de cada factor, siendo X el valor activo y Y el valor pasivo (Gráfica 1).

Cuadro 1. Calificación de la influencia entre los factores.

Influencia en →	A	B	C	D	E	TOTAL ACTIVO
A. Participación Social	X	3	2	1	1	7
B. Políticas Públicas	3	X	3	3	3	12
C. Modelo de Desarrollo	3	3	X	2	2	10
D. Estrategias de Cambio Climático	1	1	1	X	2	5
E. Marco Normativo	3	3	3	3	X	12
TOTAL PASIVO	10	10	9	9	8	-

Gráfica 1. Representación gráfica de las relaciones entre los factores³.



En la gráfica se observa que ningún factor es inactivo (i.e. no tiene mucha influencia sobre los demás y tampoco es demasiado influenciado por los otros factores). El factor **Estrategias de cambio climático** es pasivo, ya que es influenciado por los demás, pero tiene poco grado de influencia sobre los otros. Ningún factor se identificó como activo (i.e. que tiene mucha influencia sobre los otros pero es relativamente poco influenciado). Por último los demás factores (**Participación social, Políticas públicas, Modelo de desarrollo y Marco Normativo**) son críticos y requieren atención inmediata por su grado de influencia sobre otros y porque también son sujetos de influencia de los otros factores

3. Descripción de escenarios y medidas identificadas. Una vez identificadas las relaciones entre factores, se definieron escenarios para cada uno de ellos mediante el análisis de proyecciones futuras, de acuerdo a un rango

³ En el ejercicio regional, la gráfica fue construida sobre un eje con valor máximo de 18 (es el número que venía en la guía), cuando el valor máximo del eje debía corresponder al valor máximo de puntos posibles para un factor, que es $[\text{número de factores} - 1] * 3 = 12$, debido a que no se puede sumar la interacción de un factor consigo mismo. La gráfica se corrigió para obtener la representación final.

de variabilidad entre el cambio deseable y no deseable (óptimo, adecuado y negativo⁴). Además, se identificaron los agentes de cambio que pueden tener influencia sobre los escenarios y se propusieron medidas concretas para alcanzar los escenarios deseados.

Factor	Agente de cambio	Variación óptima	Variación suficiente	Variación negativa	Propuesta de medidas
A. Participación Social	<ul style="list-style-type: none"> - OSC/Sociedades - Coop. con responsabilidad ambiental participan - Cultura Ambiental - Incentivos y subsidios para la conservación - Migración - Arraigo - Usos y Costumbres - Consejos Asesores en ANP - Conflicto de Intereses 	<ul style="list-style-type: none"> - La participación Social ocurre de manera incluyente, transparente, solidaria, informada y responsable - Acceso a la información - Inmigración - Consejo Nacional en ANP 	<ul style="list-style-type: none"> - Ocurre de manera informada y responsable - Información sobre los servicios ambientales - Cambio de actividad económica prioritaria 	<ul style="list-style-type: none"> - Ocurre de manera polarizada, excluyente, conflictuante, tendenciosa - Invasiones masivas legales 	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitar a profesores de nivel básico en temas ambientales. - Fortalecer la Difusión en medios masivos de comunicación. - Promover la información ambiental en plataformas educativas: Mecanismos de Información efectivos. Informar a la Sociedad - Programas de educación ambiental y difusión - Difusión y divulgación de los Programas de Conservación y Manejo. - Promover intercambio de experiencias. - Contratar gente de las comunidades dentro de la ANP como promotores ambientales - Tener programas operativos que faciliten la participación de

⁴ La **variación óptima** se refiere al caso ideal, es decir, el mejor escenario posible de cambio para el factor de acuerdo a la visión regional establecida. La **variación adecuada** se refiere a un cambio adecuado, pero no necesariamente ideal. La **variación negativa** tiene que ver con un cambio que se aleje de la visión.

Factor	Agente de cambio	Variación óptima	Variación suficiente	Variación negativa	Propuesta de medidas
					<ul style="list-style-type: none"> los Consejeros y Usuarios. - Apoyo a la conformación de organizaciones sociales - Mayor participación en la toma de decisiones para el manejo del AP. - Investigaciones sociales en AP y las necesidades de la comunidad - Planes de Negocios de las AP que incluyan subsidios para acciones de conservación - Fortalecer las capacidades de los miembros del consejo asesor - Fortalecimiento de capacidades del personal de CONANP.
<p>B. Políticas Públicas</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Modelo de Desarrollo no sustentable - Grado de participación social y su influencia - Voluntad política - Mayor asignación de recursos - Desconocimiento y menosprecio de los valores del patrimonio natural 	<ul style="list-style-type: none"> - Políticas públicas transversales, alineadas, pertinentes y concurrentes 	<ul style="list-style-type: none"> - Transversales y pertinentes 	<ul style="list-style-type: none"> - Incongruentes, autoritarias y sectoriales 	<ul style="list-style-type: none"> - Estrategia de Gestión Política. - Incidir en el Plan Nacional de Desarrollo. - Valoración económica de los servicios ambientales - Incremento al presupuesto para la contratación de personal de la CONANP. - Integrar a la sociedad organizada en medidas de desarrollo a mediano o largo plazo. - Incrementar la

Factor	Agente de cambio	Variación óptima	Variación suficiente	Variación negativa	Propuesta de medidas
					cultura ambiental - Incentivos fiscales para personas físicas y morales ambientalmente responsables
C. Modelo de Desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> - Distribución económica - Ordenamiento del territorio acorde con el Patrimonio Natural - Política del País dirigida a consumos exacerbados - Presión económica para el desarrollo (mercado) - Crisis económica - Diseño conceptual de la economía 	<ul style="list-style-type: none"> - Estratégico, incluyente, efectivo, solidario, sustentable - Modificación de los Recursos Naturales 	<ul style="list-style-type: none"> - Solidario e incluyente - Disminuye tasa de destrucción ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> - Que se mantenga la tendencia de desarrollo actual 	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecimiento de programas de subsidio para proyectos productivos - Fomento a proyectos productivos sustentables. - Demostrar el valor económico de la conservación del capital natural. - Modelo económico basado en los servicios ambientales. - Elaborar agenda ambiental como tema transversal. - Promover políticas de turismo de naturaleza. - Identificar el P.I.B. "verde" ambiental para una asignación de recursos equitativa - Acciones e incentivos para bajar el consumo
D. ⁵	-	-	-	-	-
E. Marco Normativo	<ul style="list-style-type: none"> - Capacidad para aplicar el marco normativo - Voluntad política 	<ul style="list-style-type: none"> - Actualizado - Pertinente y con recursos para aplicarlo 	<ul style="list-style-type: none"> - Pertinente, suficiente y recursos suficientes 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarticulado, obsoleto, sin recursos y corrupto 	<ul style="list-style-type: none"> - Estrategia de trabajo con legisladores. - Generar

⁵ Para el factor **D. Estrategias de adaptación al cambio climático**, no se propusieron escenarios ni medidas.

Factor	Agente de cambio	Variación óptima	Variación suficiente	Variación negativa	Propuesta de medidas
	<ul style="list-style-type: none"> - Modelo de desarrollo acorde al patrimonio natural - Corporativismo y conflicto de intereses - Legalización de la sociedad - Recursos Naturales estratégicos (petróleo, minería, etc) - Comunidad participativa 	<ul style="list-style-type: none"> - Articulado en los 3 órdenes de gobierno 	para su aplicación		<ul style="list-style-type: none"> propuestas con legisladores - Estudio sobre los cambios en el marco legal - Alianzas estratégicas con la PGR, CONAPESCA, PROFEPA y POLICIA. - Capacitación a guardaparques en el Marco Legal - Fortalecimiento de la PROFEPA - Creación de una Filosofía ambiental con autonomía e independencia- - Formación al personal en el marco normativo ambiental

4. Fotografía y Lista de asistencia del Taller Regional



Nombre	ANP / Institución	Cargo	Correo
Ángel Omar Ortiz Moreno	Sian Ka'an, Arrecifes de Sian Ka'an y Uaymil	Director	omortiz@conanp.gob.mx
César Uriel Romero Herrera	Los Petenes	Director	cromero@conanp.gob.mx

Nombre	ANP / Institución	Cargo	Correo
Cristopher Arturo González Baca	Arrecifes de Cozumel e Isla Cozumel	Subdirector	cristopher.gonzalez@conanp.gob.mx
Francisco Eduardo Ursua Guerrero	Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano	Director Regional	fursua@conanp.gob.mx
Francisco Ricardo Gómez Lozano	Arrecifes de Cozumel, Isla Cozumel	Director	rglozano@conanp.gob.mx
Guadalupe Wallace Salinas	GIZ	Asesora técnica	guadalupe.wallace@giz.de
José Juan Pérez Ramírez	Balaan Kax	Director	jperez@conanp.gob.mx
Lizardo Cruz Romo	Dirección de Especies Prioritarias	Subdirector	lcruz@conanp.gob.mx
María del Carmen García Rivas	Banco Chinchorro y Arrecifes de Xcalak	Directora	mcgarcia@conanp.gob.mx
María Pía Gallina Tessaro	Dirección de Patrimonio Mundial Natural y Programa MAB	Directora	mgallina@conanp.gob.mx
Oscar Álvarez Gil	Arrecifes de Puerto Morelos	Director	oscar.alvarez@conanp.gob.mx
Rafael Robles de Benito	Ría Lagartos	Director	rafael.robles@conanp.gob.mx
René Humberto Kantun Palma	Ría Celestun y Arrecife Alacranes	Director	rkantun@conanp.gob.mx
Wady Hadad López	Tulum	Director	whadad@conanp.gob.mx

5. Datos de contacto

Andrew Rhodes Espinoza Director Encargado de Estrategias de Cambio Climático arhodes@conanp.gob.mx	Oscar Ramírez Flores Director de Especies Prioritarias para la Conservación oramirez@conanp.gob.mx
Francisco Eduardo Ursua Guerrero Director Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano fursua@conanp.gob.mx	Francisco Ricardo Gómez Lozano Enlace Regional Director de Arrecifes de Cozumel e Isla Cozumel rglozano@conanp.gob.mx